

**Periode: maart 2019**

**Door: Arie den Breejen**

### Regelgeving Internationaal

**Tractatenblad 2019, 44** Overeenkomst inzake zeevervoer tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten enerzijds en de Regering van de Volksrepubliek China anderzijds.

#### *Toelichting*

Dit verdrag dateert uit 2003 en heeft tot doel het goederenvervoer over zee tussen China en de Unie te vergemakkelijken. Met het oog op dit doel moeten unilaterale (eenzijdige) administratieve en technische maatregelen die een belemmering zijn voor de dienstverlening in het internationale zeevervoer worden afgeschaft.

**Tractatenblad 2019, 36** Verdrag inzake het merken van kneedspringstoffen ten behoeve van de opsporing ervan, met bijlage.

#### *Toelichting*

Dit verdrag heeft het vergemakkelijken van de opsporing van springstoffen die kunnen worden gebruikt voor terroristische of criminele doeleinden, als oogmerk. Deze zogenaamde kneedspringstoffen moeten zijn gemerkt of te wel zijn voorzien van een opsporingsmiddel. Lidstaten hebben het vervoer van niet-gemerkte springstoffen te verbieden. Het verdrag is in ons land geïmplementeerd in de Wet inzake het merken van kneedspringstoffen.

### Regelgeving Europese Unie

**PbEU 2019, L89/1** Richtlijn (EU) 2019/514 van de Commissie van 14 maart 2019 tot wijziging van Richtlijn 2009/43/EG van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de lijst van defensiegerelateerde producten.

**Inwerkingtreding: 18 april 2018**

#### *Toelichting*

**Richtlijn 2009/43/EG** gaat over de voorwaarden voor overdracht van defensiegerelateerde producten. Het begrip 'overdracht' heeft betrekking op de overbrenging of verplaatsing van producten van de ene lidstaat naar een andere. Voor zo'n overdracht is voorafgaande toestemming vereist door de lidstaat van herkomst. In het kader van zo'n toestemming wordt gekeken naar allerlei aspecten die verband kunnen houden met de overdracht van de defensiegerelateerde producten: mensenrechten, vrede, veiligheid, en ongewenste proliferatie (verspreiding) van wapens. De geciteerde richtlijn bevat de lijst van defensiegerelateerde producten die vallen onder richtlijn 2009/43/EG.

Voor het veilig vervoer van gevaarlijke defensieproducten is de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen van toepassing. Een groot deel van de aangewezen defensieproducten is ook gevaarlijk in de zin van die regelgeving.

**PbEU 2019, L 91/45** Richtlijn (EU) 2019/520 betreffende de interoperabiliteit van elektronische tolheffingssystemen voor het wegverkeer en ter facilitering van de grensoverschrijdende uitwisseling van informatie over niet-betaling van wegentol in de Unie.

**Inwerkingtreding: 18 april 2019**

#### *Toelichting*

De mogelijkheid van tolheffing door lidstaten is met **richtlijn 1999/62/EG** Europeesrechtelijk gereguleerd. Richtlijn 1999/62/EG heeft betrekking op het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuur door zware vrachtoertuigen. Op grond van die richtlijn zijn lidstaten gerechtigd een tol te heffingen voor het gebruik van autowegen, tunnels en bruggen. Een deel van de inkomsten van de tolheffing mag gebruikt worden voor milieu-investeringen.

Richtlijn 1999/62/EG is niet van toepassing op heffingen en rechten voor andere dan voornoemde zware voertuigen. Ook heeft de richtlijn geen betrekking op heffingen en rechten vanwege de lading, zoals gevaarlijke stoffen. Evenmin ziet richtlijn 1999/62/EG niet op parkeergelden en andere heffingen ter regulering van het stadsverkeer. Ten slotte is de richtlijn niet van toepassing op heffingen ter regulering van de doorstroming.<sup>1</sup> De invoering van een landelijk systeem van rekening rijden stuit in de zin van richtlijn 1999/62 dus niet op bezwaren.

De geciteerde richtlijn heeft onder meer betrekking op de uitwisselbaarheid van gegevens over tolheffingen op Europese wegen.

**PbEU 2019, L 86/1** Verordening (EU) 2019/521 van de Commissie van 27 maart 2019 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels, met het oog op de aanpassing aan de technische en wetenschappelijke vooruitgang.

**Inwerkingtreding:** 17 april 2019

#### *Toelichting*

In verordening 1272/2008, verder te noemen *CLP*, is het wereldwijd geharmoniseerd systeem voor de indeling en etikettering van chemische stoffen, GHS, van de Verenigde Naties (VN), Europeesrechtelijk verankerd. GHS is in de afgelopen jaren twee keer geactualiseerd. Deze actualisaties worden met de geciteerde verordening in CLP geïmplementeerd.

Een nieuwe gevarencategorie wordt geïntroduceerd in de gevarenklasse ontvlambare gassen: pyrofore gassen. Dergelijke gassen

kunnen bij kamertemperatuur spontaan ontbranden. De criteria voor vaststelling van diverse gevaren worden gewijzigd. Ten slotte worden wijzigingen aangebracht in de regels voor gevarenaanduidingen en veiligheidsaanbevelingen.

#### **Regelgeving Rijk**

##### **Staatscourant**

**Stcrt. 2019, 16040** Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, van 25 maart 2019, nr. IENW/BSK-2019/23214, tot wijziging van de Subsidieregeling versterking omgevingsveiligheid BRZO-sector (uitbreiding subsidieaanvragers, nieuwe subsidiethema's en nieuw project).

**Inwerkingtreding:** 1 april 2019

**Stcrt. 2019, 15335** Besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 7 maart 2019, houdende verlening van een uitsluitend recht aan de Dienst voor het kadaster en de openbare registers voor het verlenen van diensten op het gebied van coördinatie met betrekking tot de landelijke voorziening Digitaal stelsel Omgevingswet (DSO-LV) aan de Staat der Nederlanden.

**Inwerkingtreding:** 20 maart 2019

#### **Regelgeving Provincies**

**Staatscourant 2019, 17500** Vaststelling Omgevingsbeleid inclusief **omgevingsverordening**, Zuid-Holland.

**Inwerkingtreding:** 1 april 2019

#### *Toelichting*

De Zuid-Hollandse omgevingsverordening bevat de regels voor het ontgassen.

**Provinciaal blad 2019, 2306** Derde wijzigingsregeling Subsidieregeling opruiming drugsafval Noord-Brabant.

**Inwerkingtreding:** 29 maart 2019

<sup>1</sup> Artikel 9 richtlijn 1999/62/EG.

### *Toelichting*

Zie voor een toelichting op het vervoer van drugsafval, de toelichting op de werkinstructie van de Inspectie Leefomgeving en Transport in deze editie.

### **Officiële publicaties: Europese Unie Besluiten van het Europees Parlement en de Raad**

**PbEU 2019, L 77 I/1** Besluit (EU) 2019/420 tot wijziging van Besluit nr. 1313/2013/EU betreffende een Uniemechanisme voor civiele bescherming.

**Inwerkingtreding:** 21 maart 2019

### *Toelichting*

**Besluit nr. 1313/2013/EU** gaat over de civiele bescherming: de bescherming van de samenleving tegen allerlei grootschalig onheil: aanslagen, natuur- en industriële rampen etc. In verband met die civiele bescherming zijn binnen de Unie allerlei samenwerkingsverbanden ontwikkeld: tussen de Commissie en de lidstaten en tussen lidstaten onderling.

De geciteerde besluiten verplichten lidstaten onder meer de risico's van civiele bedreigingen in kaart te brengen en te beoordelen.

### **Besluiten van de Raad**

**PbEU 2019, L 77/74** Besluit (EU) 2019/448 van de Raad van 18 maart 2019 betreffende de indiening van een voorstel, namens de Europese Unie, om methoxychloor op te nemen in bijlage A bij het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen.

### *Toelichting*

De EU doet een voorstel om methoxychloor op te nemen in het **Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen**. Methoxychloor stof was ooit bedoeld als vervanger van DDT. Methoxychloor is zeker in de zeventiger jaren op grote schaal in Europa en dus ook ons land toegepast.

Methoxychloor is giftig en hormoonverstorend. De stof kan ziekten aan nieren en eierstokken veroorzaken. Ook is de stof schadelijk voor de vruchtbaarheid. Ten slotte kan blootstelling aan methoxychloor overgewicht veroorzaken.

Schadelijke gevolgen van blootstelling aan methoxychloor manifesteren zich soms bij het nageslacht, tot in de derde generatie.

Methoxychloor is moeilijk afbreekbaar. Daardoor kan de stof zich tot op grote afstanden verspreiden. Resten van methoxychloor zijn aangetroffen in arctische gebieden.

Binnen de EU gelden voor de handel en het gebruik van methoxychloor strenge beperkingen. Zo is de stof in het kader van REACH niet geregistreerd. Om die reden mag methoxychloor in hoeveelheden groter dan 1 ton niet in de Europese handel worden gebracht.<sup>2</sup>

In landen van andere delen van de wereld wordt methoxychloor nog steeds gebruikt. Van dat gebruik kan de gezondheid en het milieu in de Unie ook schadelijke gevolgen ondervinden. Het is dan ook begrijpelijk dat een aanpak op een hoger schaalniveau dan dat van de Unie gewenst wordt.

In het kader van het vervoer behoort methoxychoor tot de groep van pesticiden, organische chloorverbindingen, vast en giftig (UN 2761), klasse 6.1.

### **Besluiten van de Commissie**

**PbEU 2019, L 73/121** Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/417 van de Commissie van 8 november 2018 tot vaststelling van richtsnoeren voor het beheer van het systeem van de Europese Unie voor snelle uitwisseling van informatie (Rapex) uit hoofde van artikel 12 van Richtlijn 2001/95/EG inzake algemene productveilig-

<sup>2</sup> Artikel 5 en 6, eerste lid, REACH.

heid en het bijbehorende kennisgevingssysteem.

#### *Toelichting*

**Richtlijn 2001/95/EG** gaat over de veiligheid van het gebruik van producten. Een product wordt geacht veilig te zijn wanneer het voldoet aan landelijke regelgeving of aan niet-bindende normen (NEN-normen en dergelijke) ter uitvoering van Europese normen die bekend zijn gemaakt in het Publicatieblad. Een kennisgeving moet door een lidstaat worden gedaan van nationale beperkingen van de handel of het gebruik van producten met een ernstig risico. Daartoe moet gebruik worden gemaakt van RAPEX, een instrument voor snelle uitwisseling van informatie bij een ernstig risico.

Het geciteerde besluit bevat richtsnoeren voor die snelle informatie-uitwisseling. Ten behoeve van die informatie-uitwisseling is een beoordeling van de risico's van het gebruik van het product vereist. In het kader van die risicobeoordeling moet ook worden gelet op de aanwezigheid van gezondheidsschadelijke stoffen.

**PbEU 2019, C 85/2** Samenvatting van de besluiten van de Europese Commissie betreffende autorisaties voor het in de handel brengen voor gebruik en/of het gebruik van stoffen die zijn opgenomen in bijlage XIV bij **Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach)**.

#### **Adviezen**

**PbEU 2019, C 110/33** Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité over de tenuitvoerlegging van de EU-milieuwetgeving op het gebied van luchtkwaliteit, water en afvalstoffen.

#### *Toelichting*

In het Europees Economisch en Sociaal Comité van de Europese Unie zijn organisaties op economisch en sociaal gebied vertegenwoordigd, zoals werkgevers, vakbonden en milieugroeperingen. Door het comité wordt een aantal interessante adviezen gedaan.

- a. Geconstateerd wordt dat de slechte en vaak niet gelijke uitvoering van de EU-milieuwetgeving een ernstig probleem is. Dit houdt volgens het comité verband met een gebrek aan politieke wil in de lidstaten. Een grotere betrokkenheid van (organisaties van) werkgevers, werknemers en andere maatschappelijke groepen kan volgens het comité helpen dit probleem te verkleinen.
- b. Een pleidooi wordt gehouden in **richtlijn 2008/50/EG (luchtkwaliteit)** meer rekening te houden met de normen voor een gezonde luchtkwaliteit van de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO). De normen hebben onder meer betrekking op het gehalte aan fijn stof (stof met een diameter kleiner dan 10 micrometer) in de atmosfeer. De WHO-normen zijn (aanzienlijk) strenger dan die van de Europese regelgeving. Het comité beveelt ook aan te kijken naar de gevaren van ultrafijn stof (stof met een diameter kleiner dan 0,1 micrometer). Aan het gehalte van ultrafijn stof in de atmosfeer zijn op dit moment in de regelgeving geen grenzen gesteld. Ultrafijn stof is schadelijker voor de gezondheid dan fijn stof. Ultrafijn stof kan dieper het lichaam binnendringen.
- c. Meer aandacht moet worden besteed aan de beperking van de emissies van polycyclische aromatische koolwaterstoffen, een notoire veroorzaker van kanker, en methaan, een krachtig broeikas.
- d. Rekening moet worden gehouden met de uitstoot van nanodeeltjes. Deze deeltjes komen onder meer vrij bij de productie en het gebruik van textiel.

- e. Voorgesteld wordt om op grond van **richtlijn 2000/60** (kaderrichtlijn water) voor alle projecten met een impact op het water en het aquatisch milieu, een milieubeoordeling te eisen.
- f. Het gebruik van gevaarlijke stoffen in producten staat hergebruik in de weg. Daarom moet dit gebruik in producten zoveel als mogelijk worden vermeden.
- g. Normen moeten niet meer worden uitgedrukt op basis van het gewicht van een stof, maar van het aantal deeltjes (parts per million).

**Officiële publicaties: Rijk  
Kamerstukken**

**TK 2018-2019, 21501-08, nr. 767**

*Toelichting*

- a. Het kabinet vindt dat hormoonverstorende stoffen per definitie moeten worden aangemerkt als zeer zorgwekkend.
- b. De uitstoot van zeer sterke broeikasgasen moet op termijn worden beëindigd.
- c. Een wijziging van de EU-verordening voor broeikasgasemissies voor het maritiem vervoer is in voorbereiding.
- d. Een Europese regeling voor een heffing op de invoer van producten met een hoge CO2 belasting lijkt in het kader van de regels voor de Wereldhandelsorganisatie (WTO) niet haalbaar.  
De WTO is opgericht in 1994. De WTO vormt het organisatorisch kader voor de regulering van de handel tussen landen. Deze handel is voor bepaalde onderdelen mondiaal gereguleerd. Zo is een overeenkomst inzake technische handelsbelemmeringen tot stand gebracht. Van deze overeenkomst mogen aangesloten landen om redenen van milieu, gezondheid en dergelijke afwijken.

**TK 2018-2019, 29517, nr. 166** Veiligheidsregio's; Brief regering; Concept evaluatieopdracht Wet veiligheidsregio's.

**TK 2018-2019, 35167, nr. 2** Regels voor het produceren van elektriciteit met behulp van kolen (Wet verbod op kolen bij elektriciteitsproductie); Voorstel van wet met **nr. 3, memorie van toelichting**.

*Toelichting*

Met dit wetsontwerp wordt het gebruik van kolen voor de elektriciteitsopwekking op termijn verboden. Met de sluiting van de Hemwegcentrale op 1 januari 2020 zal een bijdrage worden geleverd aan het verwezenlijken van de klimaatdoelstellingen. Steenkool is in het kader van het vervoer geclassificeerd als 4.2 (UN 3088). De vervoersvoorschriften zijn meestal niet van toepassing op steenkool.

**TK 2018-2019, 33118, nr. AT** Omgevingsrecht; Verslag van een schriftelijk overleg met de minister van BZK over de Integrale Adviescommissie Omgevingswet en de voortgang van de behandeling van de stelselherziening omgevingsrecht met **Bijlage 2 : Reactie op het advies van de Integrale Adviescommissie Omgevingswet ten aanzien van de Invoeringswet Omgevingswet, Advies bij de aanvullingswetten Bodem en Geluid (Integrale Adviescommissie Omgevingswet)**.

**TK 2018-2019, 30872, nr. 227** Landelijk afvalbeheerplan; Brief regering; Ontwikkelingen en toezeggingen inzake het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3).

*Toelichting*

In de slipstream van het Klimaatakkoord is een ander onderwerp in bestuurlijke zin ook hoger op de agenda gezet: de circulaire economie of te wel een economie met een beperkt beslag op eindige grondstoffen. Een dergelijke economie moet volgens het kabinet in 2050 tot stand zijn gekomen. De aanwezigheid van zeer zorgwekkende stoffen in afvalstoffen kan hergebruik in de weg

staan. Met het oog op dit probleem is ten behoeve van bedrijven en toezichthouders **een handreiking** vastgesteld.

Een ander probleem voor de totstandkoming van een circulaire economie kan de toepassing van de afvalstoffenregulering zijn. De regulering van afvalstoffen is meer stringent dan die voor reguliere chemische stoffen. In deze zin kan de afvalstoffenregulering een belemmering zijn voor de mogelijkheden van hergebruik. Of een stof moet worden aangemerkt als afvalstof of niet is niet altijd duidelijk. In verband met die vraag is **de Leidraad afvalstof of product** vastgesteld.

**TK 2018-2019, 29517, 165** Veiligheidsregio's; Brief regering; Voortgang onderzoeken vuurwerk.

#### *Toelichting*

Zie voor de omgang met brandend vuurwerk, de kopij van de maand februari van dit jaar.

**TK 2018-2019, 35 013, nr. C** Wijziging van de Crisis- en herstelwet in verband met het versnellen van woningbouw en het faciliteren van duurzame ontwikkeling, zoals het verduurzamen van het energiegebruik.

**TK 2018-2019, 27157, 68** Vuurwerkramp Enschede; Brief Presidium; Brief van het Presidium over een adviesaanvraag aan de Onderzoeksraad voor Veiligheid over het rapport "Review Strafvervolging Vuurwerkramp Enschede".

#### *Toelichting*

Aan de Onderzoeksraad voor Veiligheid zal gevraagd worden om advies over het rapport "Review Strafvervolging Vuurwerkramp Enschede". Dit rapport is opgesteld door Paul van Buitenen, voormalig parlementariër in het Europees parlement.

**TK 2018-2019, 34986, nr. A** Aanvulling en wijziging van de Omgevingswet, intrekking van enkele wetten over de fysieke leefomgeving,

wijziging van andere wetten en regeling van overgangsrecht voor de invoering van de Omgevingswet (Invoeringswet Omgevingswet); Gewijzigd voorstel van wet.

**TK 2018-2019, 34986, nr. 54** Aanvulling en wijziging van de Omgevingswet, intrekking van enkele wetten over de fysieke leefomgeving, wijziging van andere wetten en regeling van overgangsrecht voor de invoering van de Omgevingswet (Invoeringswet Omgevingswet); Brief regering; **Waardering amendementen Invoeringswet Omgevingswet en Voorbeelden van handreikingen en methoden voor gemeente voor de afweging van gezondheid en milieu, veiligheid, groen, klimaat en toegankelijkheid ten aanzien van economische baten.**

**TK 2018-2019, 31 305, nr. 273** Mobiliteitsbeleid; Lijst van vragen en antwoorden over voortgang vrachtwagenheffing.

#### *Toelichting*

Een vrachtwagenheffing is in voorbereiding. De heffing zal onder meer de regulering van verkeers- en vervoersstromen en een beter milieu ten doel hebben. De opbrengsten van de heffing zullen ten goede komen aan een verlaging van de motorrijtuigenbelasting en de financiering van innovatie en verduurzaming.

**TK 2018-2019, 28089, nr. 121** Gezondheid en milieu; Brief regering; Informatie over REACH-registratiedossiers.

#### **Kamervragen**

**TK 2018-2019, 1916** Uitstel beantwoording vragen van het lid Schonis over het bericht 'Provinciaal ontgasverbod is een wassen neus.

**TK 2018-2019, 1917** Uitstel beantwoording vragen van het lid Remco Dijkstra over het bericht 'VVD wil lozen van giftige resten in de Rotterdamse haven aanpakken'.

#### **Besluiten, instructies**

Inspectie Leefomgeving en Transport **Werkinstructie inzake het vervoer van onbekende chemicaliën afkomstig van dumpingen of illegale laboratoria.**

#### *Toelichting*

Zoals bekend, heeft ons land op het gebied van drugsproductie en –distributie een niet onberispelijke reputatie. Een van de problemen van de drugsproductie vormen de dumpingen van drugsafval in het landelijk gebied. Deze dumpingen zijn zeer gevaarlijk en schadelijk. Drugsafval is samengesteld uit allerlei giftige en bijtende stoffen.

- a. Aceton. Deze stof is ontvlambaar en veroorzaakt letsel bij blootstelling aan oog en huid.
- b. Naftaleen. Naftaleen is schadelijk voor lever en nieren, kankerverwekkend en zeer schadelijk in het milieu.
- c. Zoutzuur. Deze stof is bijtend en kan bij blootstelling letsel veroorzaken aan ogen en luchtwegen.
- d. Formamide. Formamide is schadelijk voor de vruchtbaarheid en het ongeboren kind.
- e. Mierenzuur. Mierenzuur is brandbaar.
- f. Methanol. Methanol is giftig en ontplofbaar.<sup>3</sup>

Tal van gevaren kunnen dus verbonden zijn aan drugsdumpingen. De schadelijke gevolgen kunnen zich manifesteren direct na blootstelling aan het afval of een gevaar daarvan, maar ook op de langere termijn. Zo kan voedsel of drinkwater verontreinigd raken. Om al deze redenen moet drugsafval zo snel als mogelijk worden opgeruimd.

Uiteraard zouden de veroorzakers van de dumpingen voor de kosten moeten opdraaien.

Maar die zijn, gewoonlijk actief in het criminele circuit, doorgaans niet bekend. Recentelijk heeft de **Afdeling geschillen van Bestuur van de Raad van State geoordeeld** dat grondeigenaren in principe niet gehouden zijn op te draaien voor de kosten van het opruimen van drugsafval. De kosten van het opruimen van drugsafval komen dus meestal ten laste van de gemeenschap en de belastingbetaler. Een aantal provincies verleent voor het opruimen van drugsafval subsidie (zie de rubriek Wet- en regelgeving, onder provincies).

De werkinstructie van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) geeft aan hoe in het kader van het vervoer van opgeruimd drugsafval moet worden gehandeld. Op het vervoer van drugsafval over de weg zijn de regels voor het vervoer van gevaarlijke stoffen van toepassing. Deze regels zijn neergelegd in het **ADR (internationaal), richtlijn 2008/68/EG (Europees)** en de **Wet vervoer gevaarlijke stoffen, Wvgs, (landelijk)**.

Het ADR is meestal niet van toepassing. Het ADR bevat alleen regels voor het grensoverschrijdend vervoer van drugsafval. Richtlijn 2008/68/EG is in ieder geval wel van toepassing. Richtlijn 2008/68/EG gaat over het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en de binnenwateren in de Unie, en dus ook over het vervoer van drugsafval in ons land. Richtlijn 2008/68/EG verklaart de regels van het ADR op dit vervoer integraal van toepassing.<sup>4</sup>

Drugsafval is anders dan andere productgroepen niet zelfstandig aangemerkt als gevaarlijk in de zin van richtlijn 2008/68/EG jo. het ADR. Dit betekent dat de classificatie heeft plaats te vinden op basis van de stoffen waaruit het afval is samengesteld. Drugsafval dat al de

---

<sup>3</sup> Grotendeels ontleend aan “Uit elke dump is een plaats delict” van Yvette Schoenmakers.

---

<sup>4</sup> Artikel 3 van richtlijn 2008/68/EG.

voornoemde gevaarlijke stoffen bevat moet worden ingedeeld in klasse 3: brandbare vloeistoffen. Deze gevarenklasse wordt in het kader van het vervoer als de meest relevante gevaarseigenschap gezien.<sup>5</sup> De indeling in klasse 3 houdt verband met de aanwezigheid van aceton en methanol in het drugsafval. Volgens het geciteerde document is het “praktisch onmogelijk (...) om op de plaats waar de verpakkingen worden aangetroffen, de inhoud juist te classificeren en te verpakken conform deze wetgeving. Bovendien is dit zeer kostbaar, tijdrovend en gevaarlijk.” Uiteraard zal bij een gemeente vaak niet bekend zijn uit welke stoffen drugsafval is samengesteld. Richtlijn 2008/68/EG jo. het ADR bevatten voor dit probleem een voorziening. De classificatie mag plaatsvinden op basis van beschikbare kennis over (de samenstelling van) het drugsafval bij de afzender, zoals een gemeente.<sup>6</sup> Deze voorziening biedt wellicht mogelijkheden om drugsafval overeenkomstig Richtlijn 2008/68/EEG en de Wvgs snel en voldoende veilig op te ruimen en af te voeren. Het geciteerde document kiest niet voor deze weg. Naar een andere legale oplossing is ook gekeken. Nagegaan is of een geoorloofde afwijking van richtlijn 2008/68/EG jo. het ADR mogelijk is. Afwijking van de voorschriften van richtlijn 2008/68/EG jo. het ADR is mogelijk “in noodgevallen, bedoeld om mensenlevens te redden of ter bescherming van het milieu”. Verdere voorwaarde voor deze afwijking is dat zodanige maatregelen worden getroffen dat het vervoer “volkomen veilig” kan geschieden.<sup>7</sup>

Volgens het geciteerde document is bij het vervoer van illegaal gestort drugsafval bijna nooit sprake van een noodgeval. Een dergelijk standpunt lijkt mij betwistbaar, gelet op de ernstige gevaren van gedumpt drugsafval voor gezondheid en milieu.

Daarnaast resulteren volgens het geciteerde document de *huidige* werkwijzen “in veel gevallen niet in een volkomen veilig vervoer”. Dat kan goed zijn, indien de huidige werkwijzen niet in overeenstemming zijn met richtlijn 2008/68/EG jo. het ADR. Naleving van die regels zou in ieder geval wel een ‘volkomen veilig vervoer’ moeten verzekeren. Gebruik van voornoemde afwijking is naar mijn mening mogelijk wanneer de voorschriften van de werkinstructie een ‘volkomen veilig vervoer’ verzekeren. Dit veilig vervoer zou immers het doel moeten zijn van de werkinstructie.

In plaats van gebruik te maken van voornoemde legale mogelijkheden, wordt met de werkinstructie gekozen voor een aanpak die niet in richtlijn 2008/68/EG jo. het ADR ligt besloten. De werkinstructie van ILT kan wat mij betreft het best worden gezien als een vorm van gedoogbeleid van de Europese regelgeving, niet de meest mooie en onbestreden oplossing. Het is de vraag of in het licht van voorgaande deze oplossing echt nodig is. Kan inderdaad niet worden volstaan met duidelijke en begrijpelijke informatieverschaffing aan gemeenten en andere belanghebbenden over de specifieke regels voor het vervoer van drugsafval met de daarin verankerde mogelijkheden voor een soepele classificatie, verpakking en etikettering? Kan echt geen rechtsgeldig beroep worden gedaan op voornoemde uitzonderingsclausule? In dat laatste geval kunnen de regels van de werkinstructie gewoon worden opgenomen in bijlage 2 van de **Regeling betreffende het vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG)**. Deze bijlage bevat voorschriften in (rechtsgeldige) aanvulling op of in afwijking van het ADR (en richtlijn 2008/68/EG).

---

<sup>5</sup> 2.1.3.5.2. en 2.1.3.5.3 ADR.

<sup>6</sup> 2.1.3.5.5 ADR.

<sup>7</sup> Richtlijn 2008/68/EG jo. 1.1.3.1, onder e, ADR.



In de provinciale milieu- of omgevingsverordeningen, zoals van **Friesland**, zijn regels gegeven voor het vervoer van schadelijke stoffen in waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden. Een aantal van de stoffen in drugsafval zijn **schadelijk** in de zin van die verordeningen. De verordening zijn dus van toepassing op het vervoer van drugsafval in waterwingebieden en, indien van toepassing<sup>8</sup>, ook in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gegeven voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Deze waterwinning vindt meestal plaats in verband met de openbare drinkwatervoorziening.

Het provinciale vervoersverbod is gewoonlijk niet van toepassing op schadelijke stoffen in afgesloten en vloeistofdichte tanks of anderszins in een deugdelijk afgesloten verpakking. Daarmee lijkt uit hoofde van de provinciale regelgeving geen beletsel aanwezig voor een soepele en verantwoorde afvoer van drugsafval in een waterwin- of grondwaterbeschermingsgebied.

Een relevante vraag is of provincies wel gerechtigd zijn tot het stellen van regels voor het vervoer van gevaarlijke drugsafval in het licht van het ADR en richtlijn 2008/68/EG. De provinciale regels gaan voor een deel over dezelfde stoffen als de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Voor zover de provincies regels stellen voor schadelijke stoffen anders dan de gevaarlijke van de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, zijn provincies sowieso gerechtigd tot het stellen van regels. Het vervoer van dergelijke schadelijke stoffen valt buiten het bereik van de in-

ternationale en Europese regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Indien de provinciale regelgeving betrekking heeft op schadelijke stoffen die tevens gevaarlijk zijn in de zin van voornoemde internationale en Europese regelgeving is het verhaal ingewikkelder.

De mogelijke beperkingen van provinciale regulering van het vervoer van schadelijke en gevaarlijke stoffen houden verband met artikel 2 van het ADR en 3 van richtlijn 2008/68/EG. Ingevolge artikel 2 ADR is het grensoverschrijdend vervoer van gevaarlijke stoffen toegestaan, indien aan de eisen van de bijlagen van het ADR is voldaan. Ingevolge 3, tweede lid, van richtlijn 2008/68/EG is het vervoer van gevaarlijke stoffen toegestaan, indien is voldaan aan de bijlagen van het ADR. Inbreuk op deze rechten door het stellen van ten opzichte van de internationale en Europese vervoersregels afwijkende of aanvullende provinciale voorschriften, is, tenzij deze bevoegdheid in het ADR en/of richtlijn 2008/68/EG nadrukkelijk is aangegeven, niet mogelijk.

Het ADR en richtlijn 2008/68/EG hebben de veiligheid van het vervoer als oogmerk. Onder de veiligheid van het vervoer valt volgens de Nederlandse wetgever de veiligheid van de omgeving "en al hetgeen zich daar bevindt".<sup>9</sup> In de omgeving van een weg kunnen zich ook waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden bevinden. In beginsel kunnen het ADR, richtlijn 2008/68/EG en de Wvgs dus regels bevatten voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vanwege de aanwezigheid van waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden. De voorschriften van de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn hoofdzakelijk gericht op het voorkomen en beperken van

---

<sup>8</sup> Niet elke provincie heeft het vervoer van schadelijke stoffen in grondwaterbeschermingsgebieden gereguleerd.

---

<sup>9</sup> TK 1992-1993, 23 250, nr. 3, p. 4.

het vrijkomen van gevaarlijke lading na een incident, zoals een verkeersongeval. Deze voorschriften zijn in deze zin ook gericht op de bescherming van waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden.

Desalniettemin wordt in het kader van de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vooral gekeken naar de directe gevaren voor leven en gezondheid van personen. Dit komt bijvoorbeeld tot uitdrukking in de gevaarclassen. De indeling in klassen is primair gebaseerd op acute gevaarseigenschappen als ontplofbaarheid, ontbrandbaarheid, giftigheid en infectiegevaar. Deze eigenschappen zijn niet zelden zeer relevant voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning, maar niet alleen. Relevant voor die kwaliteit zijn ook gezondheidsschadelijke eigenschappen, zoals de kankerverwekkende, mutagene (schadelijk voor het erfelijk materiaal), reprotoxische (schadelijk voor de vruchtbaarheid) en hormoonverstorende. Stoffen met deze eigenschappen worden in het kader van de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in beginsel niet aangemerkt als gevaarlijk.

Daarnaast kan de mate van afbreekbaarheid van een stof een voor de kwaliteit van het grondwater relevante eigenschap zijn. Een slecht afbreekbare stof zal uiteindelijk bij de winputten van een drinkwaterbedrijf terecht komen. De afbreekbaarheid van een stof is in het kader van het vervoer van gevaarlijke stoffen geen eigenschap waaraan veel aandacht wordt besteed.

Ook de landelijke wetgever voor het vervoer van gevaarlijke stoffen kijkt nauwelijks naar de gevaren voor waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden. De Wvgs bevat een regeling voor routing. Routing kan betrekking hebben op het midden van milieu-

gevoelige gebieden.<sup>10</sup> Daaronder kunnen waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden zijn begrepen. Van de gemeentelijke bevoegdheid wegen aan te wijzen waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen, met uitsluiting van andere, heeft plaats te vinden<sup>11</sup>, wordt, in relatie tot die gebieden, voor zover ik heb kunnen nagaan, niet erg gebruik gemaakt. De landelijke regelgeving stimuleert daartoe ook niet. Routing gaat vooral over het midden van de woonomgeving.<sup>12</sup> Bovendien heeft de routingsregeling geen betrekking op een voor de openbare drinkwatervoorziening relevante groep van stoffen: die vallend onder klasse 3, de brandbare vloeistoffen.<sup>13</sup> Brandbare vloeistoffen leveren over het algemeen grote risico's op voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Zo is een miljoen liter water verontreinigd met een liter aardolie voor menselijke consumptie niet meer bruikbaar.

Het basisnet van wegen is specifiek bedoeld voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. In het kader van de regels voor dit basisnet is alleen gekeken naar de kans op overlijden door een ongeval, niet naar andere gevaren van het vervoer van gevaarlijke stoffen.<sup>14</sup> Hoewel in het kader van de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen specifiek gekeken kan worden naar de gevaren van dat vervoer voor de openbare drinkwatervoorziening heeft dit dus alleen in beperkte mate plaatsgevonden. De regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen laat belangrijke risico's van dit vervoer voor de openbare drinkwatervoorziening ongeregeld. Daarom

---

<sup>10</sup> 1.9.3, onder b, ADR.

<sup>11</sup> Artikel 24, tweede lid, Wvgs.

<sup>12</sup> Artikel 19 Wvgs.

<sup>13</sup> Artikel 24, eerste lid, Wvgs jo. artikel 4, bijlage 2, Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen.

<sup>14</sup> Hoofdstuk III Wvgs.

denk ik dat de provinciale regulering van het vervoer van drugsafval niet alleen gerechtvaardigd is, maar ook rechtmatig.

**Stcrt. 2019, 16625** Mededeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat van 20 maart 2019, nr. IENW/BSK-2019/48230, inzake de terinzagelegging editie 2019–2020 van de Technische Voorschriften bij Annex 18 van het Verdrag van Chicago.

#### *Toelichting*

De gewijzigde versie van annex 18 van het Verdrag inzake de Burgerluchtvaart (Verdrag van Chicago) is sinds 1 januari 2019 van toepassing. De bijlage ligt ter inzage bij het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat te Den Haag en de Inspectie Leefomgeving en Transport te Amsterdam. De actuele tekst van deze voorschriften is anders dan de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en de binnenwateren niet op internet beschikbaar, ook niet in het Engels. De eis van openbaarheid en toegankelijkheid, zo vaak beleden door autoriteiten, lijkt niet erg op te gaan voor de luchtvaartsector.

Stcrt. 2019, **13172** en **13178** Circulaire ministerie BZK Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen.

#### **Ontwerpbesluiten**

**Stcrt. 2019, 17461** Voorpublicatie tot wijziging van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (kustfundament, grote rivieren, radarstations en hoogspanningsverbindingen)

#### *Toelichting*

Dit voorstel betreft een wijziging van zowel het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening als, vooruitlopend op de Omgevingswet, het Besluit kwaliteit leefomgeving. Met deze regels wordt aangegeven welke activiteiten in planologische zin in een bepaald gebied kunnen worden toegestaan.

De regels betreffende onder meer een verruiming voor de planologische mogelijkheden voor het gebruik van rivieren door scheepswerven. Ook met de exploitatie van scheepswerven aanverwante bedrijfsactiviteiten kunnen worden toegestaan.

Internetconsultatie **Aanvullingsbesluit grondeigendom Omgevingswet**.

#### *Toelichting*

Met regels voor onteigening, die onder meer langs assen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen aan de orde kan zijn.

#### **Officiële publicaties: gemeenten**

**Stcrt. 2019, 12911** Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lelystad houdende de wijziging van de gemeenschappelijke regeling "Veiligheidsregio Flevoland 2008, gewijzigd 2010" [Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland 2017].

**Inwerkingtreding:** 12 maart 2019

#### *Toelichting*

In de vorige editie is in de toelichting op Kamervragen over de brandbestrijding van vuurwerk, ingegaan op de zogenaamde veiligheidsregio's. De veiligheidsregio's zijn belast met allerlei taken op het gebied van de hulpverlening. De veiligheidsregio's zijn gebaseerd op gemeenschappelijke regelingen van meerdere overheidslichamen. Het geciteerde besluit vormt een voorbeeld van zo'n gemeenschappelijke regeling.

#### **Overige**

Gezondheidsraad **Bisfenol A**

#### *Toelichting*

Bisfenol A, (2,2-bis(4-hydroxyfenyl)propan), BPA, is een weekmaker. Weekmakers worden toegepast voor de flexibiliteit van plastic. BPA wordt bijvoorbeeld gebruikt in plastic flessen.

BPA kan schadelijk zijn voor de vruchtbaarheid. Daarnaast kan blootstelling aan de stof schade aan ogen veroorzaken, leiden tot allergische reacties op de huid en irritatie van de luchtwegen.

Eisen zijn gesteld aan de “migratie” van BPA in een product. Onder migratie wordt bijvoorbeeld verstaan de verontreiniging van een levensmiddel door BPA afkomstig uit de verpakking.

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn grenswaarden gegeven voor de emissies van BPA naar de lucht. Ook zijn grenzen gesteld aan het gehalte aan BPA in de lucht op het werk. Over die laatste grenzen gaat het advies van de Gezondheidsraad.

Gezondheidsraad **Dieselmotoremissie**

#### *Toelichting*

Blootstelling aan diesel kan long- en blaaskanker, hartkwalen – en falen, allergieën en astma veroorzaken. Een veilige concentratie voor blootstelling aan diesel kan niet worden vastgesteld. Daarom is het advies van de Gezondheidsraad met betrekking tot de blootstelling op het werk aan diesel gebaseerd op een risicoschatting.

Diesel is in de internationale regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen ingedeeld in klasse 3.

Deze regelgeving ziet in principe niet op de gevaren van blootstelling van diesel vrijgekomen tijdens het vervoer, anders dan door ongevallen of incidenten. In die gezondheidsgevaren voorziet de arbeidsomstandighedenwetgeving.

Gezondheidsraad **Advies cadmium en anorganische cadmiumverbindingen.**

#### *Toelichting*

De Gezondheidsraad geeft een negatief oordeel over de nieuwe aanbevelingen van de Scientific Committee on Occupational Exposure Limits (SCOEL) voor een advieswaarde voor

beroepsmatige blootstelling aan cadmium en cadmiumverbindingen.

De SCOEL is **bij besluit van de Commissie** in 1995 ingesteld. De SCOEL geeft adviezen over de gevaren van gevaarlijke stoffen op het werk.

Cadmium is zelfontbrandend, mogelijk kankerverwekkend, zeer giftig, schadelijk voor de vruchtbaarheid en zeer milieuschadelijk. Cadmium kan een veelheid aan ziekten veroorzaken.

De handel in, het gebruik en de emissie van, alsmede de blootstelling aan cadmium en cadmiumhoudende producten is uitgebreid gereguleerd. Grenzen zijn gesteld aan het gehalte van cadmium- en cadmiumhoudende verbindingen in oppervlaktewater, lucht en bodem. Met het oog op de naleving daarvan zijn grenzen gesteld aan de emissies van cadmium en cadmiumverbindingen vanuit bijvoorbeeld inrichtingen. Ook het gehalte cadmium in producten, zoals meststoffen, batterijen, kunststoffen, verven, apparatuur en sierraden is begrensd.<sup>15</sup>

Ter beperking van de directe blootstelling aan cadmium en cadmiumverbindingen zijn regels gegeven.

Zo zijn eisen gesteld aan het gehalte van cadmium in drinkwater en levensmiddelen.<sup>16</sup> Ook zijn ten behoeve van de bescherming van werknemers grenswaarden gesteld voor blootstelling aan cadmium.<sup>17</sup>

Cadmiumverbindingen zijn in het kader van het vervoer ingedeeld in klasse 6.1 (giftig).

---

<sup>15</sup> Op grond van artikel 67 jo. bijlage XVII REACH en artikel 9.3.3, eerste lid, Wet milieubeheer.

<sup>16</sup> Onder meer ter uitvoering van verordening (EEG) nr. 315/93 inzake verontreinigingen in levensmiddelen.

<sup>17</sup> Artikel 4.19 jo. bijlage XIII van de Arbeidsomstandighedenregeling.

Planbureau voor de Leefomgeving: [Effecten ontwerp-klimaatakkoord](#).

#### Media

NOS Dodental [explosie chemische fabriek China opgelopen naar 47](#).

#### *Toelichting*

Vermoedelijk gaat het om een explosie van benzeen. Benzeen wordt onder meer gebruikt als oplos- en schoonmaakmiddel. Benzeen wordt ook in ons land gebruikt en vervoerd. Dit gaat soms niet goed. In december 2016 voer een schipper die veertien uur onafgebroken aan het werk was met zijn schip beladen met benzeen, tegen een stuw bij Grave. Dit ongeval leidde voornamelijk tot flinke materiele schade, maar had, zo laat het voorbeeld te China zien, ook anders kunnen aflopen. Vermoedelijk heeft de regelgeving voor het vervoer van benzeen gedaan, waartoe het in het leven is geroepen: de veiligheid verzekeren.

Ook de gezondheidsrisico's van blootstelling aan benzeen zijn niet gering. Benzeen is ingevolge [verordening 1272/2008](#) (CLP) niet alleen ontvlambaar, maar ook kankerverwekkend, mutageen (kans op genetische schade, zoals miskramen) en anderszins schadelijk. Benzeen en benzeenhoudende koolwaterstoffen behoren tot de zogenaamde CMR-stoffen (carcinogeen, mutageen en reprotoxisch). De stoffen zijn ook aangemerkt als zeer zorgwekkend.

Voor de betreffende stoffen zijn grenswaarden gesteld aan het gehalte in de buitenlucht op grond van [richtlijn 2008/50/EG](#). Ook zijn grenzen gesteld aan de emissies, onder meer vanuit inrichtingen en binnenschepen (ontgasen). Ten slotte geldt een maximum aan het gehalte van benzeen in drinkwater.

NRC [Overal zitten hormoonverstorende stoffen](#), Marjorie van Duursen, hoogleraar toxicologie in de NRC van 4 maart 2019

#### *Toelichting*

Hormoonverstorende stoffen staan steeds meer in het middelpunt van de belangstelling. Blootstelling tijdens de zwangerschap kan de vruchtbaarheid van het kind verminderen alsmede astma, kanker en een veranderde hersenontwikkeling veroorzaken. Voor het in kaart brengen van hormoonverstorende effecten ontbreken op dit moment volgens de hoogleraar de juiste testen. Het onderzoek is gericht op het in kaart brengen van de risico's van elke stof afzonderlijk. Volgens de hoogleraar is het beter te kijken naar de gezamenlijke effecten van al die stoffen in het lichaam. Verder vindt de hoogleraar dat meer kan worden gekeken naar de risico's van stoffen met vergelijkbare eigenschappen. Hormoonverstorende stoffen zijn onder meer aanwezig in week- en hardmakers van plastics, vlamvertragers en luchtverfrissers. De hoogleraar raadt aan zo min mogelijk in plastic en blik verpakt eten te consumeren, kinderen geen plastic speelgoed te geven, onbespoten groente te kopen en het huis goed te ventileren en schoon te houden. Zij vindt dat vooral aanstaande ouders over de risico's van hormoonverstorende stoffen moeten worden geïnformeerd. Dergelijke adviezen worden tot op heden niet op het consultatiebureau aan aanstaande ouders gegeven.