

Periode: januari 2018

Door: Arie den Breejen

Regelgeving internationaal

Trb. 2018, nr 13 Verdrag van Stockholm inzake persistente organische verontreinigende stoffen.

Inwerkingtreding: 18 december 2018

Toelichting

Het **Verdrag van Stockholm** gaat over persistente, organische stoffen met toxische eigenschappen. Deze stoffen kunnen zich via de lucht, het water of migrerende diersoorten, zoals trekvogels, verspreiden tot ver van de plaats van uitstoot, zoals de poolgebieden. Op grond van het verdrag is de productie en het gebruik van een aantal van deze stoffen (bijlage A) geheel en een aantal andere (bijlage B) ten dele verboden. De invoer van deze stoffen is aan strenge beperkingen onderworpen. Maatregelen moeten worden getroffen ter beperking of beëindiging van de emissies van een aantal andere stoffen (bijlage C). Voor deze stoffen hebben de aangesloten staten een actieplan vast te stellen. In het kader van de uitvoering van dit actieplan moeten voor de uitstoot van die stoffen onder meer de beste beschikbare technieken worden toegepast.

Regelgeving Europese Unie

PbEU 2018, L 13/8 Verordening (EU) 2018/73 van de Commissie van 16 januari 2018 tot wijziging van de bijlagen II en III bij Verordening (EG) nr. 396/2005 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de maximumresiduegehalten voor kwikverbindingen in of op bepaalde producten.

Inwerkingtreding: 7 februari 2018

PbEU 2018, L 6/45 Verordening (EU) 2018/35 van de Commissie van 10 januari 2018 tot wijziging van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en

de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH) wat betreft octamethylcyclotetrasiloxaan (D4) en decamethylcyclopentasiloxaan (D5).

Inwerkingtreding: 31 januari 2018

Toelichting

De handel in de twee genoemde stoffen in afwasbare cosmetische producten wordt aan banden gelegd. De ene stof is beoordeeld als zeer persistent en zeer bioaccumulerend (oplopend in de voedselketen), een zogenaamde zPzB-stof, en de andere is beoordeeld als persistent, bioaccumulerend en toxisch, een zogenaamde PBT-stof.

Regelgeving Rijk

Staatsblad

Stb. 2018, nr. 270 Besluit van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, van 22 december 2017, nr. IENM/BSK-2017/311835, houdende vaststelling van het subsidieplafond op grond van de Subsidieregeling versterking omgevingsveiligheid BRZO-sector voor het jaar 2018.

Toelichting

Op grond van de Subsidieregeling versterking omgevingsveiligheid BRZO-sector kan subsidie worden verleend voor projecten in verband met activiteiten met gevaarlijke stoffen die voldoende bijdragen aan de omgevingsveiligheid. De subsidie moet betrekking op een van de volgende onderwerpen: veiligheidscultuur, ketenverantwoordelijk, veilige bedrijventerreinen of veilige clusters.

Staatscourant

Stcrt. 2018, nr. 1349 Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister voor Medische Zorg van 9 januari 2018, nr. IENM/BSK-2017/291098, houdende vaststelling van nadere regels ter bescherming van personen

tegen de gevaren van blootstelling aan ioniserende straling (Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming).

Inwerkingtreding: de dag waarop het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming in werking treedt.

Toelichting

De Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming bevat bepalingen ter uitwerking van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming. Het besluit en de regeling geven uitvoering aan Richtlijn 2013/59 tot vaststelling van de basisnormen voor de gevaren van ioniserende straling.

De regeling bevat regels voor de kwalificaties van deskundigen en daarmee samenhangende opleidingsvereisten. Kennis is onder meer vereist van de regels voor het vervoer van radioactieve stoffen. De vervoerder van splijtstoffen dient te beschikken over een beveiligingsplan.

Stcrt. 2018, nr. 135 Wijziging Regeling tarieven Dienst Wegverkeer 2018

Inwerkingtreding: 3 januari 2018

Regelgeving provincies

Provinciaal blad 2017, nr. 73 Wijziging Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland.

Inwerkingtreding: 5 januari 2018

Toelichting

Provinciale staten stellen een verordening vast met regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning in bij die verordening aangewezen gebieden.¹ In Gelderland zijn de volgende typen van gebieden aangewezen: waterwin-

gebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, boringsvrije zones en koude-warmteopslagvrije zones. Voor elk type geldt een specifiek beschermingsregime. Regels zijn onder meer gegeven voor inrichtingen met gevaarlijke stoffen, meestal ter aanvulling van de voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Vaak gaat het om verwijzingen naar voorschriften van PGS-publicaties.

Regels zijn ook gegeven voor het vervoer van schadelijke stoffen. Onder schadelijke stoffen worden verstaan stoffen waarvan verwacht kan worden dat ze de bodem en het grondwater kunnen verontreinigen.² Daaronder vallen stoffen die in het kader van het ADR als gevaarlijk zijn aangemerkt. In verband met het vervoer moeten voorzieningen worden aangebracht welke duurzaam voorkomen dat schadelijke stoffen in de bodem terecht kunnen komen. Ook moet een regelmatige controle worden uitgevoerd ten aanzien van het functioneren van deze voorzieningen. Uit de Gelderse omgevingsverordening valt niet af te leiden om wat voor voorzieningen het zou kunnen gaan.

De vraag is overigens of provinciale regels voor het vervoer van gevaarlijke stoffen ter bescherming van grondwaterbeschermingsgebieden in het licht van de internationale en Europese regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen wel gegeven mogen worden. Over die vraag gaan onder meer 1.9.2 en 1.9.3 van het ADR. Op grond daarvan mag een staat bepaalde aanvullende voorschriften onder zekere voorwaarden stellen, zoals routingsregels, teneinde milieugevoelige gebieden, zoals grondwaterbeschermingsgebieden, te vermijden. Technische voorzieningen aan vervoermiddelen mogen op grond van het ADR niet worden voorgeschreven.

¹ Artikel 1.2 Wet milieubeheer.

² Artikel 3.3.1.1 Omgevingsverordening Gelderland.

Van de bevoegdheid tot het stellen van regels voor routing is door ons land op twee wijzen uitvoering gegeven. Ten eerste geldt de regeling voor het basisnet. Tot het basisnet behoren wegen, hoofdspoorwegen en binnenwateren van belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.³ Voor dit basisnet zijn normen gegeven voor het plaatsgebonden en groepsrisico.⁴ Deze twee risicosoorten hebben betrekking op overlijdenskansen door een ongewoon voorval.⁵ Het basisnet gaat dus niet over de risico's voor de openbare drinkwatervoorziening.

Daarnaast is een regeling gegeven voor routing. Wegen, binnenwateren en hoofdspoorwegen kunnen door de minister van Infrastructuur en Waterstaat worden aangewezen waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen niet is toegestaan.⁶ Een dergelijk verbod kan betrekking hebben op het vervoer in grondwaterbeschermingsgebieden. Aan deze bevoegdheid is tot op heden door ons land geen uitvoering gegeven.

Provinciale staten wijzen ten behoeve van het doorgaande vervoer van gevaarlijke stoffen een netwerk van provinciale wegen aan bestemd voor het doorgaand vervoer van gevaarlijke stoffen.⁷ Provinciale staten zouden in het kader van die besluitvorming ook kunnen kijken naar de risico's van het vervoer voor grondwaterbeschermingsgebieden.

Dit geldt ook voor de gemeenteraad in het kader van de door haar uit te oefenen bevoegdheden. De gemeenteraad kan namelijk wegen op haar grondgebied aanwijzen waarover het vervoer van bepaalde aangewezen gevaarlijke stoffen bij uitsluiting moeten wor-

den vervoerd. Aangewezen kunnen onder meer worden voornoemde provinciale wegen.⁸

De minister, provinciale staten en de gemeenteraad zijn gehouden in het kader van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen rekening te houden met de risico's voor de openbare drinkwatervoorziening. De bestuursorganen hebben namelijk zorg te dragen voor een duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening. Bij de uitoefening van bevoegdheden en toepassing van wettelijke voorschriften geldt de duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening als een dwingende reden van groot openbaar belang.⁹ Of en, zo ja, op welke wijze de diverse bestuursorganen in het kader van de uitoefening van bevoegdheden op grond van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen uitvoering hebben gegeven aan deze op hen rustende rechtsplicht valt uit de door mij geraadpleegde officiële stukken niet (goed) af te leiden.

Officiële publicaties: Europese Unie Besluiten en mededelingen van de Commissie

PbEU 2018, C 16/2 Samenvatting van de besluiten van de Europese Commissie betreffende autorisaties voor het in de handel brengen voor gebruik en/of het gebruik van stoffen die zijn opgenomen in bijlage XIV bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH).

PbEU 2018, C 15/2 Samenvatting van de besluiten van de Europese Commissie betreffende

³ Artikel 11 juncto 13 Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

⁴ Artikel 14 Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

⁵ Artikel 11 Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

⁶ Artikel 20 Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

⁷ Artikel 23 Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

⁸ Artikel 24 Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

⁹ Artikel 2 Drinkwaterwet.

de autorisaties voor het in de handel brengen voor gebruik en/of het gebruik van stoffen die zijn opgenomen in bijlage XIV bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH).

PBEU, C 15/3 Samenvatting van de besluiten van de Europese Commissie betreffende autorisaties voor het in de handel brengen voor gebruik en/of het gebruik van stoffen die zijn opgenomen in bijlage XIV bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH).

Officiële publicaties: Rijk Kamerstukken

TK 2017-2018, 34775-X, nr. 76 Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Defensie (X) voor het jaar 2018.

Toelichting

Door de werkgever moet worden vastgesteld aan welke gevaarlijke stoffen werknemers zijn blootgesteld en in welke omvang.¹⁰ Verder moeten gegevens over een gezondheidkundig onderzoek in verband met blootstelling aan gevaarlijke stoffen worden geregistreerd.¹¹

TK 2017-2018, 24691, nr. 129 Ruimtetekort in mainport Rotterdam; Brief regering; **Integrale Rapportage Visie en Vertrouwen: Afsprakenkader Borging Project Mainport-ontwikkeling Rotterdam.**

TK 2017-2018, 34864, nr. 2 Wijziging van de Omgevingswet en enkele andere wetten met het oog op het beschermen van de bodem, met inbegrip van het grondwater, en het duurzaam en doelmatig gebruik van de bodem; Voorstel van wet (Aanvullingswet bodem Omgevingswet); **nr. 3, memorie van toelichting.**

TK 2017-2018, 28663, nr. C Wijziging van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen en enige andere wetten in verband met de totstandkoming van een basisnet (Wet basisnet).

TK 2017-2018, 33118, nr. 101 Omgevingsrecht; Brief regering; Recente incidenten op Chemelot.

TK 2017-2018, 32861, nr. 27 Beleidsdoorlichting Infrastructuur en Waterstaat; Brief regering; **Eindrapport Beleidsdoorlichting HXII artikel 14: Wegen en Verkeersveiligheid.**

TK 2017-2018, 32861, nr. 28 Beleidsdoorlichting Infrastructuur en Waterstaat; Brief regering; Beleidsdoorlichting Artikel 17 Luchtvaart met **Eindrapport Beleidsdoorlichting Artikel 17 Luchtvaart.**

Voorpublicaties

Consultatie wijziging Awb stroomlijning omgevingsrecht.

Toelichting

Met deze wijziging zal een gecoördineerde behandeling van samenhangende besluiten op het gebied van de fysieke leefomgeving mogelijk worden.

Beschikkingen en andere besluiten

Stcr. 2018, nr. 21 SZW-lijst van kankerverwekkende stoffen en processen.

¹⁰ Artikel 4.2 Arbeidsomstandighedenbesluit.

¹¹ Artikel 4.10c Arbeidsomstandighedenbesluit.

Officiële publicaties: gemeenten

Gemeentebld 2018, Nr. 8397 Beleidsvisie externe veiligheid gemeenten Aalburg, Wierkendam en Woudrichem 2017.

Overig

Gezondheidsraad **Gezondheidswinst door schonere lucht.**

Toelichting

Blootstelling aan fijn stof levert 4% van de ziektelast op in ons land. Daarmee is dit probleem ongeveer even ernstig als dat van overgewicht en een gebrek aan lichaamsbeweging. Roken is drie keer zo schadelijk. Aanzienlijke gezondheidswinst valt met het terugdringen van de emissies van fijn stof met andere woorden nog te bereiken.

De gezondheidsgevaaren van blootstelling aan gevaarlijke stoffen (in de zin van dit tijdschrift) wordt alleen ten dele als een milieuprobleem gezien. De gezondheidsrisico's van blootstelling aan gevaarlijke stoffen voor werknemers en consumenten worden gewoonlijk niet als milieuprobleem opgevat.