

Periode: augustus 2018

Door: Arie den Breejen

Regelgeving internationaal

Trb. 2018, nr. 155 Europees Verdrag inzake hoofdwaterwegen die van internationaal belang zijn (AGN).

Toelichting

Met dit verdrag is een internationaal net van waterwegen van internationaal belang tot stand gebracht. Het verdrag stelt bijvoorbeeld eisen aan de minimale omvang van waterwegen. In het verdrag is niet specifiek rekening gehouden met het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Trb. 2018, nr. 146 Verdrag inzake het vergemakkelijken van het internationale verkeer ter zee.

Toelichting

Het **verdrag inzake het vergemakkelijken van het internationale verkeer ter zee** is vooral gericht op de wijze waarop uitvoerende en toezichhoudende autoriteiten van bepaalde bevoegdheden gebruik mogen maken. Zo zijn eisen gesteld aan de informatie die een autoriteit van een reder kan verlangen. Het gaat onder meer om informatie over gevaarlijke stoffen.

Trb. 2018, nr. 134 Verdrag van Straatsburg van 2012 inzake de beperking van aansprakelijkheid in de binnenvaart (CLNI 2012).

Inwerkingtreding: 1 juli 2019

Trb. 2018, nr. 133 Verdrag van Straatsburg inzake de beperking van aansprakelijkheid in de binnenvaart (CLNI).

Buitenwerkingtreding: 1 juli 2019

Toelichting op bovengenoemde twee items
CLNI 2012 zal CLNI op 1 juli 2019 vervangen. CLNI 2012 bevat een geactualiseerde regeling

voor aansprakelijkheid ingeval van schade, bijvoorbeeld tijdens het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Trb. 2018, nr. 135 Internationale overeenkomst voor veilige containers (CSC).

Regelgeving Europese Unie

PbEU 2018, L 212/1 Verordening 2018/1139 inzake gemeenschappelijke regels op het gebied van burgerluchtvaart en tot oprichting van een Agentschap van de Europese Unie voor de veiligheid van de luchtvaart.

Inwerkingtreding: 12 september 2018

Toelichting

Deze verordening bevat nieuwe regels voor de veiligheid van de luchtvaart. De verordening bevat ook regels voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door de lucht.

In verband met de uitvoering van de verordening zal **het Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart** (EASA) een belangrijke rol spelen.

PbEU 2018, L 208 Uitvoeringsbesluit tot vaststelling van BBT-conclusies voor afvalbehandeling.

Toelichting

Richtlijn 2010/75/EU of te wel Rie gaat over industriële emissies. Rie richt zich op installaties waarin nader omschreven verontreinigende activiteiten plaatsvinden. Onder een verontreiniging vallen onder meer aantastingen van de gezondheid of het milieu van blootstelling aan stoffen.

Voor de betreffende installaties geldt een vergunningplicht. Een vergunning moet worden verleend wanneer de installatie voldoet aan de IPPC-richtlijn. Voor de installatie moeten onder meer de Beste Bestaande Technieken (BBT) worden toegepast.¹ Deze technieken zijn, kort gezegd, vanuit het oogpunt van de bescherming van het milieu de meest doeltreffende. De technieken moeten

bovendien beschikbaar zijn of te wel in economische en technische zin voldoende toepasbaar. Wat onder een BBT voor een specifieke industriële activiteit valt is aangegeven in de BBT-conclusies van de BBT-referentiedocumenten (Bref's). Deze documenten worden door de Commissie na een specifieke procedure vastgesteld.²

Met het geciteerde besluit worden BBT-conclusies voor installaties voor afvalbehandeling vastgesteld. Deze heeft onder meer betrekking op een aantal problemen voor de veiligheid, zoals de kans op deflagraties. Ook moet aandacht worden besteed allerlei aspecten verbonden aan de behandeling van gevaarlijk afval.

De betreffende Bref kan worden gebruikt voor de naleving van de voorschriften voor inrichtingen.

PbEU 2018, L 205/40 Uitvoeringsbesluit 2018/1135 tot vaststelling van de soort, de opmaak en de frequentie van de door de lidstaten te verstrekken informatie met het oog op de verslaglegging over de tenuitvoerlegging van Richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissies.

Toelichting

Dit uitvoeringsbesluit strekt tot uitwerking van artikel 72 van de richtlijn industrie emissies (Rie).

Op grond van artikel 72 Rie moeten lidstaten de Commissie informatie verstrekken over emissies vanuit industriële installaties en toepassing van de beste beschikbare technieken in die installaties. Het uitvoeringsbesluit geeft aan hoe deze informatieverstrekking heeft plaats te vinden.

Regelgeving Rijk

Staatsblad

Stb. 2018, nr. 293 Besluit van 3 juli 2018, houdende regels over activiteiten in de fysieke leefomgeving (Besluit activiteiten leefomgeving).

Inwerkingtreding: te bepalen bij koninklijk besluit

Stb. 2018, 292 Besluit van 3 juli 2018, houdende regels over de kwaliteit van de fysieke leefomgeving en de uitoefening van taken en bevoegdheden (Besluit kwaliteit leefomgeving).

Inwerkingtreding: te bepalen bij koninklijk besluit

Stb. 2018, 291 Besluit van 3 juli 2018, houdende regels over bouwwerken in de fysieke leefomgeving (Besluit bouwwerken leefomgeving).

Inwerkingtreding: te bepalen bij koninklijk besluit

Stb. 2018, 290 Besluit van 3 juli 2018, houdende procedurele regels en regels over algemene onderwerpen over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingsbesluit).

Inwerkingtreding: te bepalen bij koninklijk besluit

Toelichting

De publicatie van de drie besluiten in het Staatsblad vormt een nieuwe stap in de richting van de inwerkingtreding van de **Omgevingswet**, welke op dit moment is voorzien op 1 januari 2021. Het Omgevingsbesluit bevat regels van vooral procedurele aard. Het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit bouwwerken leefomgeving bevatten vooral rijksregels rechtstreeks gericht tot burgers en bedrijven in verband met bijvoorbeeld milieu-belastende activiteiten en het bouwen. Het Besluit kwaliteit leefomgeving regels bevat regels voor de besluitvorming van bestuursorganen van het Rijk, provincies en gemeenten. De regels hebben onder meer betrekking op de omgang met gevaarlijke stoffen en de problemen van externe veiligheid. De belangrijkste voorschriften daarvoor zijn neergelegd in

het Besluit kwaliteit leefomgeving en het Besluit activiteiten leefomgeving.

Staatscourant

Stcrt. 2018, nr. 48758 Besluit tot het vaststellen van beleid voor het verlenen van ontheffingen voor ligplaatsen op grond van het Binnenvaartpolitiereglement voor het Amsterdam-Rijnkanaal en het Lekkanaal.

Inwerkingtreding: 30 augustus 2018

Toelichting

Op de vaarwegen binnen het beheergebied van Rijkswaterstaat Midden-Nederland is het verboden een ligplaats te nemen. Van dit verbod kan de bevoegde autoriteit ontheffing verlenen.

Het geciteerde besluit heeft betrekking op het ligplaats innemen in het Amsterdam-Rijnkanaal en het Lekkanaal. Het beleid voor het ligplaatsen nemen wordt restrictiever. Dit houdt verband met de toegenomen verkeersintensiteit en de grotere scheepstypes. Het ligplaats nemen zal alleen nog worden toegestaan voor bepaalde soorten van bedrijvigheid, zoals het laden en lossen.

Stcrt. 2018, nr. 41167 Regeling van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 13 juli 2018, 2018-0000118517 tot wijziging van de Arbeidsomstandighedenregeling in verband met de implementatie van Richtlijn 2017/164 in Bijlage XIII.

Inwerkingtreding: 21 augustus 2018

Toelichting

Deze wijzigingsregeling bevat grenswaarden voor een aantal stoffen. Werkgevers hebben na te gaan of op de werkplek wordt voldaan aan de grenswaarden. Indien dat niet het geval is, is een aanpak ter vermindering van blootstelling van werknemers aan de betreffende stof aan de orde.

Regelgeving Provincies

Provinciaal blad 2018, nr. 5651 Besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van 17 juli 2018 tot vaststelling van de Beleidsregel openbaarmaking handhavingsbesluiten BRZO en RIE (4) inrichtingen.

Inwerkingtreding: 1 september 2018

Toelichting

Met deze beleidsregel zullen handhavingsbesluiten met betrekking tot overtredingen van regels voor Brzo- en Rie-4 inrichtingen in Noord-Holland openbaar worden gemaakt. Daarmee wordt ingespeeld op de behoefte aan meer maatschappelijke transparantie en naleving. Ook kan de informatie een rol spelen bij het nemen van beslissingen door afnemers van producten en diensten van betrokken bedrijven.

Regelgeving gemeenten

Gemeentebld 2018, nr. 175693 Aanwijzingsbesluit oliehavengebied, gemeente Amsterdam.

Inwerkingtreding: ten dele op 16 augustus 2018 en ten dele op 1 januari 2019.

Toelichting

Het oliehavengebied in de Afrika- en Mauritiushaven zal worden uitgebreid voor de overslag van vloeibare gevaarlijke stoffen en schadelijke stoffen.

Officiële publicaties: Europese Unie

Besluiten en mededelingen van de Commissie

PbEU 2018, C 290/4 Samenvatting van de besluiten van de Europese Commissie betreffende autorisaties voor het in de handel brengen voor gebruik en/of het gebruik van stoffen die zijn opgenomen in bijlage XIV bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH).

PbEU 2018, C 260/4 Samenvatting van de besluiten van de Europese Commissie betreffende een autorisatie voor gebruik van chroomtrioxide overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad (Clariant Produkte (Deutschland) GmbH).

PbEU 2018, C 260/5 Samenvatting van de besluiten van de Europese Commissie betreffende de autorisaties voor het in de handel brengen voor gebruik en/of het gebruik van stoffen die zijn opgenomen in bijlage XIV bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (Reach)

Adviezen

PBEU 2018, C 283/19 Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité over a) de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité — Het goederenpakket: Het vertrouwen in de eengemaakte markt versterken, een voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften en procedures voor de naleving en de handhaving van de harmonisatiewetgeving van de Unie inzake producten en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 305/2011, (EU) nr. 528/2012, (EU) 2016/424, (EU) 2016/425, (EU) 2016/426 en (EU) 2017/1369 van het Europees Parlement en de Raad en van de Richtlijnen 2004/42/EG, 2009/48/EG, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2013/53/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU, 2014/68/EU en 2014/90/EU van het Europees Parlement en de Raad en een voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de wederzijdse erkenning van goe-

deren die in een andere lidstaat rechtmatig in de handel zijn gebracht.

PbEU 2018, C 283/56 Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité over de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over de tenuitvoerlegging van het pakket circulaire economie: opties om te werken aan het snijvlak van chemicaliën-, product- en afvalwetgeving.

Toelichting

In dit advies wordt gewezen op de gevaren van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in afval. Om die reden zal volgens het advies meer aandacht moeten worden besteed aan de informatievoorziening en traceerbaarheid van stofstromen.

PbEU 2018, C 283/61 Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité over de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's — Een Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie en over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake havenontvangstvoorzieningen voor de afgifte van scheepsafval, tot intrekking van Richtlijn 2000/59/EG en tot wijziging van Richtlijn 2009/16/EG en Richtlijn 2010/65/EU.

Toelichting

Volgens dit advies vormt verontreiniging met microplastics een van de belangrijkste bedreigingen voor de gezondheid van de mens. Deze stoffen zijn vaak aanwezig in detergents (reinigingsmiddelen), cosmetica, meubelen en verven. De verontreiniging van producten met microplastics moet volgens het advies worden aangepakt in het kader van REACH.

PbEU 2018, C 283/83 Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité over de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over EU-maatregelen om de naleving van de milieuwetgeving en milieugovernance te verbeteren.

Officiële publicaties: Rijk

Kamerstukken

TK 2017-2018, 2018D41296 Publicaties ILT met **Overzicht publicaties ILT van mei en juni 2018**.

TK 2017-2018, 34986, nr. 2 Aanvulling en wijziging van de Omgevingswet, intrekking van enkele wetten over de fysieke leefomgeving, wijziging van andere wetten en regeling van overgangsrecht voor de invoering van de Omgevingswet (Invoeringswet Omgevingswet); Voorstel van wet.

TK 2017-2018, 21109, nr. 235 Uitvoering EG-Richtlijnen; Brief regering; Stand van zaken implementatie richtlijnen in het tweede kwartaal 2018 met **Overzicht ingebrekestellingen (per departement) (stand 30 juni 2018), geïmplementeerde richtlijnen 2018 – 2e kwartaal** en **Kwartaalrapportage**.

Toelichting

De stukken geven een overzicht van de stand van zaken met betrekking tot de implementatie van Europese regelgeving voor onder meer het verkeer en het milieu.

TK 2017-2018, 34775-VI, nr. 118 Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Justitie en Veiligheid (VI) voor het jaar 2018; Brief regering; **Handleiding nadeelcompensatie bij infrastructurele maatregelen** met **Aanbiedingsbrief van Prof. mr. M. Scheltema (Regeringscommissaris Algemene regels van bestuursrecht)**.

Toelichting

Nadeelcompensatie kan aan de orde zijn bij schade als gevolg van infrastructurele werkzaamheden. Dergelijke schade wordt in het algemeen niet vergoed: iedereen wordt wel eens met schade van die werkzaamheden geconfronteerd. Echter, indien een bedrijf of persoon verhoudingsgewijs erg zwaar wordt getroffen, dan kan recht op nadeelcompensatie ontstaan. Het is vaak niet eenvoudig te bepalen of een bedrijf of een burger in aanmerking komt voor schadevergoeding. De handleiding geeft meer duidelijkheid over de toepasselijkheid van nadeelcompensatie. De handleiding is niet van toepassing op permanente schade.

TK 2017-2018, 25883, nr. 333 Arbeidsomstandigheden; Verslag van een algemeen overleg; Verslag van een algemeen overleg, gehouden op 28 juni 2018, over handhaving en arbeidsomstandigheden.

TK 2017-2018, 27625, nr. 448 Waterbeleid; Brief regering; REACH-verordening en de bescherming van drinkwaterbronnen.

TK 2017-2018, 31305, nr. 262 Mobiliteitsbeleid; Brief regering; Voortgang vrachtwagenheffing met **Architectuurblauwdruk Voortgang vrachtwagenheffing** en **Bepaling maximum tarief vrachtwagenheffing**.

Toelichting

In het regeerakkoord is de invoering van een vrachtwagenheffing aangekondigd. Heffingen kunnen in Europeesrechtelijke zin in rekening worden gebracht voor het gebruik van infrastructuur op basis van de te wijzigen **richtlijn 1999/62/EG** (Eurovignetrichtlijn) en voor externe kosten op basis van een wijziging van richtlijn 1999/62/EG, via **richtlijn 2011/76**. De risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn, anders dan de belasting van geluid en lokale luchtverontreiniging van mobiliteit, ingevolge richtlijn 2011/76, niet bestempeld

als externe kosten. Het is daarmee de vraag of de kosten van de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen en de beperking van het gebruik van ruimte langs infrastructuur in ons land in rekening mogen worden gebracht.

TK 2017-2018, 31409, nr. 197 Zee- en binnenvaart; Brief regering; ILT-rapport "Stookolie voor zeeschepen - Autobrandstoffen voor West-Afrika" met **ILT-rapport**.

Kamervragen

TK 2017-2018, aanhangselnummer 3031 Antwoord op vragen van het lid Beckerman over de storting in de kerncentrale Borssele.

TK 2017-2018, aanhangselnummer 2906 Antwoord op vragen over het bericht «Sterk verhoogde concentratie GenX in slotwater omgeving Chemours».

TK 2017-2018, aanhangselnummer 2905 Antwoord op vragen over het bericht «Giftige stof PFOA gevonden in recreatieplas Berkendonk in Helmond».

Toelichting

De stof perfluorooctaanzuur (PFOA) blijft de gemoederen bezig houden. PFOA is een hulpstof voor de bereiding van teflon. Daarnaast is of wordt PFOA gebruikt in bakpapier, textiel en dergelijke. De stof heeft olie- en waterwerende eigenschappen. In het kader van CLP is de stof ingedeeld als corrosief en schadelijk voor de gezondheid (kankerverwekkend). Ondanks de corrosieve eigenschappen is de stof in het kader van het vervoer van gevaarlijke stoffen niet als bijtend (klasse 8) ingedeeld. Voor zover valt na te gaan is PFOA in het kader van die regelgeving dus niet gevaarlijk. Voor het vervoer van PFOA gelden om die redenen geen voorschriften. Bescherming tegen eventuele blootstelling aan PFOA tijdens het vervoer ontlenen werknemers voornamelijk uit hoofde van de Arbeidsomstandighedenwetgeving.

De Kamervragen hebben onder meer betrekking op het transport van kankerverwekkende stoffen. In haar antwoord maakt de minister zich er met een Jantje van Leiden af. Zij stelt alleen dat het ADR van toepassing is op het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg. Dat het ADR in beginsel niet ziet op het vervoer van kankerverwekkende stoffen (geen veiligheids-, maar een gezondheidsprobleem) zegt zij niet. Evenmin gaat zij in op het vervoer van PFOA. De Kamer verdient beter door de minister te worden ingelicht.

Beschikkingen

Stcrt. 2018, nr. 34171 Besluit van de inspecteur-generaal Leefomgeving en Transport, van 23 juli 2018, nr. ILT-2018/37112, houdende tijdelijke inrichting van de Inspectie Leefomgeving en Transport en verlening van mandaat, volmacht en machtiging (Organisatie- en mandaatbesluit Tijdelijke werkorganisatie Inspectie Leefomgeving en Transport).

Inwerkingtreding: 31 mei 2018

Toelichting

Dit besluit betreft een tijdelijke voorziening voor de organisatie en te verlenen mandaten voor de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). De ILT wordt op dit moment gereorganiseerd. De voorziening heeft ook betrekking op de taakuitoefening in verband met gevaarlijke stoffen.

Officiële publicaties: Gemeenten

Stcrt. 2018, nr. 48141 Havenafvalplan Noordzeekanaalgebied.

Toelichting

Dit plan strekt ter uitvoering van de regels voor ontvangstvoorzieningen voor zeescheepsafval. Deze regels zijn neergelegd in de Wet voorkoming verontreiniging door schepen en ter uitvoering van **richtlijn nr. 2009/59/EG**. Op grond daarvan moet het afval van schepen in de haven worden afgegeven

aan een havenontvangstvoorziening. De havens waarom het gaat moeten een havenafvalplan vaststellen met onder meer een indicatie van de te verwachten afvalstromen en de verwijdering daarvan.

Officiële publicaties: overig

Stcrt. 2018, nr. 48793 Bekendmaking normen explosieveilig materieel, NEN.

Stcrt. 2018, nr. 46051 Nieuwe normen NEN.

Stcrt. 2018, nr. 45275 Bekendmaking normen explosie veilig materieel, NEN.