

Periode: april 2018

Door: Arie den Breejen

Regelgeving Europese Unie

PbEU 208, L 101/33 Verordening (EU)

2018/605 van de Commissie van 19 april 2018 tot wijziging van bijlage II bij Verordening (EG) nr. 1107/2009 met betrekking tot de vaststelling van wetenschappelijke criteria voor de vaststelling van hormoonontregelende eigenschappen.

Inwerkingtreding: 20 oktober 2018

Toelichting

Deze wijziging betreft een aanpassing van de criteria voor de hormoonontregelende eigenschappen van gewasbeschermingsmiddelen. Reguliere chemicaliën met dergelijke eigenschappen kunnen op grond van REACH eveneens worden aangemerkt als zeer zorgwekkend. Op dit moment zijn voor de hormoonontregelende eigenschappen van reguliere chemicaliën nog geen criteria vastgesteld. De voorbereidingen daarvoor zijn wel in gang (zie het hieronder geciteerde Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/636).

PbEU 2018, L 99/3 Verordening (EU) 2018/588 van de Commissie van 18 april 2018 tot wijziging van bijlage XVII bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH) wat betreft 1-methyl-2-pyrrolidon.

Inwerkingtreding: 9 mei 2018

Regelgeving Rijk

Staatscourant

Stcrt. 2018, nr. 23654 Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, van 26 april 2018, nr. IENW/BSK-2018/83789, tot wijziging van de Regeling erkende instanties vervoer gevaarlijke stoffen, de Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen en de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen in verband met een reparatie betreffende het maximale beproevingsinterval voor periodiek onderzoek van drukhouders.

Inwerkingtreding: 1 mei 2018

Toelichting

Met deze regeling tot wijziging van de Regeling erkende instanties vervoer gevaarlijke stoffen kan de termijn van herkeuring van hervulbare gelaste stalen gasflessen, zoals voorgeschreven in de regelingen vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG) en vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG), door de zogenaamde bevoegde autoriteit onder voorwaarden worden verlengd van 10 jaar tot maximaal 15 jaar.¹

De VLG en de VSG zijn gebaseerd op de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Doel van deze wet is de openbare veiligheid van het vervoer van gevaarlijke stoffen.

De VLG en de VSG geven uitvoering aan het Accord Européen relatif au transport international des marchandises dangereuses par route (**ADR**) en het Règlement concernant le transport international ferroviaire des marchandises dangereuses (**RID**). Het ADR en het RID bevatten de technische specificaties en de eis van (her)keuring voor gasflessen gebruikt

¹ Zie bijvoorbeeld Artikel 2, onder a, jo. 4.1.4.1, P 200, onder 12, ADR.

bij het grensoverschrijdend vervoer van flessengas (gas in een gasfles) over de weg en het spoor.

In de geciteerde regeling wordt geen melding gemaakt van de Regeling vervoer over de binnenwateren van gevaarlijke stoffen (VBG). De VBG strekt mede ter uitvoering van het Accord Européen relatif au Transport International des Marchandises Dangereuses par voie de Navigation ([ADN](#)). In het ADN zijn de verpakkingsvoorschriften van het ADR en RID en daarmee de voorschriften uit die verdragen voor flessengas van overeenkomstige toepassing verklaard.²

Met de VLG, VBG en VSG wordt ook uitvoering gegeven aan [richtlijn 2008/68/EG](#). Richtlijn 2008/68/EG bevat regels voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in de Europese Unie. Van deze regels maken die van het ADR, ADN en het RID deel uit. Daarmee zijn de regels voor het grensoverschrijdend vervoer van flessengas van het ADR, ADN en RID van toepassing op het vervoer binnen de Europese Unie en dus ook in ons land (binnenlands vervoer). In het kader van de uitvoering van de ADR, ADN en RID en richtlijn 2008/68/EG hebben aangesloten landen bevoegde autoriteiten aan te wijzen. Deze autoriteiten zijn belast met specifieke uitvoeringstaken. De meer technische uitvoeringstaken, zoals het keuren van gasflessen, zijn in ons land doorgaans overgelaten aan private partijen. Zo'n partij kan alleen als bevoegde autoriteit worden aangewezen indien wordt voldaan aan allerlei eisen van organisatie en deskundigheid. Aanwijzing kan, zoals in de toelichting op de geciteerde regeling is aangegeven, onder meer plaatsvinden in het kader van de Regeling erkende instanties vervoer gevaarlijke stoffen.

Tot voor kort was de Inspectie Leefomgeving en Transport ook belast met de keuring van gasflessen. Met de geciteerde regeling komt deze taak voor dit organisatieonderdeel van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat te vervallen. Het keuren van gasflessen wordt daarmee aan private partijen overgelaten.

In de toelichting op de geciteerde regeling wordt niet ingegaan op een derde Nederlandse regeling voor de aanwijzing van instanties belast met het (her)keuren van gasflessen: de Regeling vervoerbare drukapparatuur. Ook deze regeling is gebaseerd op de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. De Regeling vervoerbare drukapparatuur bevat regels voor het (her)keuren van gasflessen in verband met het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en de binnenwateren.

De Regeling vervoerbare drukapparatuur strekt ter uitvoering van [richtlijn 2010/35/EU](#), verder te noemen de richtlijn vervoerbare drukapparatuur. De richtlijn vervoerbare drukapparatuur is van toepassing op al het vervoer van flessengas over de weg, het spoor en de binnenwateren in de Europese Unie. Op dit vervoer zijn voornoemde technische specificaties en (her)keuringseisen van het ADR, ADN en RID van toepassing. Daartoe bevat de richtlijn vervoerbare drukapparatuur een verwijzing naar richtlijn 2008/68/EG die weer een verwijzing bevat naar het ADR, ADN en RID. Verder bevat de richtlijn vervoerbare drukapparatuur de voorwaarden op grond waarvan instellingen de bevoegdheid tot het keuren van gasflessen kan worden toegekend. De richtlijn vervoerbare drukapparatuur is gebaseerd op de vervoerstitel van het Verdrag betreffende werking van de Europese Unie (VwEU). Doel van de op deze titel gebaseerde

² 4.1.2 ADN.

regulering is een gemeenschappelijk vervoersbeleid. Tot dit doel behoort onder meer de veiligheid van het vervoer (binnen de Europese Unie).

De richtlijn vervoerbare drukapparatuur heeft niet alleen de veiligheid van het vervoer van bijvoorbeeld flessengas binnen de Europese Unie als oogmerk, maar ook, in verband met die veiligheid, een vrij (handels)verkeer en vrij gebruik van drukapparatuur. Een vrij verkeer en vrij gebruik impliceert dat lidstaten niet meer gerechtigd zijn tot het stellen van verdergaande technische – en keuringseisen in verband met de veiligheid van vervoerbare drukapparatuur. Gebruik is in de richtlijn vervoerbare drukapparatuur beperkt uitgelegd. Onder het gebruik van vervoerbare drukapparatuur, zoals gasflessen, valt het vullen, het tijdelijk opslaan voor vervoer, het legen en het hervullen (vervoersgerelateerde activiteiten). De richtlijn vervoerbare drukapparatuur gaat dus niet over reguliere vormen van opslag en gebruik van vervoerbare drukapparatuur, zoals het gebruik van flessengas ten behoeve van verwarming.

De aanwijzing van instellingen voor het keuren van gasflessen is op dit moment dus op twee wijzen en tot voor kort zelfs op drie wijzen gereguleerd. Uit de geciteerde regeling kan worden afgeleid dat de minister van oordeel is dat de Regeling erkende instanties vervoer gevaarlijke stoffen op het keuren van gasflessen van toepassing is en niet de Regeling vervoerbare drukapparatuur. Dit standpunt lijkt mij fout, want strijdig met het Europese recht. De Regeling erkende instanties vervoer gevaarlijke stoffen strekt immers niet ter uitvoering van richtlijn 2010/35/EU en moet daarom wijken voor de Regeling vervoerbare drukapparatuur.

Internationaal- en Europeesrechtelijk is, zoals gezegd, geen regeling getroffen voor de veiligheid van de reguliere opslag en het reguliere gebruik (bijvoorbeeld als brandstofreservoir) van flessengas. Ook is een vrij handelsverkeer van gasflessen en flessengas in de Europese

Unie niet verzekerd. In verband met de veiligheid van reguliere opslag en regulier gebruik van flessengas kunnen lidstaten verdergaande technische specificaties en eisen van herkeuring stellen.

Overigens had de Europese Gemeenschap de technische aspecten meer dan twintig jaar geleden voor categorieën van gasflessen integraal en daarmee wel goed geregeld met een aantal [richtlijnen](#). Het is met de regulering van de technische aspecten van gasflessen misgegaan vanaf het moment dat de Europese Unie en het kabinet gasflessen in juridische zin zijn gaan zien als een vervoersverpakking en niet als een gebruiksvoorwerp voor de energievoorziening, wat een gasfles in feite is. Heroverweging van dit standpunt door de EU en ons land lijkt mij aan de orde, zodat de technische deugdelijkheid van gasflessen weer integraal gereguleerd kan worden. Dit zal zowel de veiligheid van het gebruik van flessengas als de vrije handel in flessengas en gasflessen ten goede komen.

Stcrt. 2018, nr. 22022 Wijziging Regeling tarieven Dienst Wegverkeer 2018.

Inwerkingtreding: 25 mei 2018

[Regelgeving gemeenschappelijke regelingen](#)

Blad gemeenschappelijke regelingen 2018, nr. 588 Besluit van het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Avri houdende regels omtrent acceptatie milieustraten Acceptatiereglement milieustraten Avri.

Toelichting

Dit reglement van de gemeenschappelijke regeling voor Rivierenland is van toepassing op de acceptatie van afval afkomstig van particuliere huishoudens en strekt ter uitvoering van de gemeentelijke verplichting zorg te dragen voor ten minste een voorziening voor de afgifte van dat afval.

Niet elk huishoudelijk afval hoeft te worden geaccepteerd. Niet geaccepteerd worden ontplofbare voorwerpen, als bedoeld in de Wet gevaarlijke stoffen, zeer giftige stoffen met een MAC-waarde kleiner dan 0.1 ppm en gevaarlijk afval dat niet deugdelijk is verpakt en geëtiketteerd.

Op de vormgeving van deze regeling valt nogal wat af te dingen. Nog steeds worden verwezen naar de Wet Gevaarlijke Stoffen, een wet die al meer dan twintig jaar terug is vervallen. Daarnaast is het de vraag of een particulier of een werknemer betrokken bij de afvalinzameling weet heeft van de betekenis van MAC-waarden en wat een deugdelijke verpakking en etikettering behelst.

Officiële publicaties: Europese Unie **Besluiten en mededelingen van de Commissie**

PbEU 2018, L 105/25 Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/636 van de Commissie van 17 april 2018 betreffende de identificatie van dicyclohexylf-talaat (DCHP) als zeer zorgwekkende stof overeenkomstig artikel 57, onder c) en f), van Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad.

Toelichting

Dicyclohexylf-talaat (DCHP) wordt geplaatst op een lijst van stoffen waarvoor moet worden nagaan of zij moeten worden aangemerkt als zeer zorgwekkend (de kandidaatslijst³). Voor die plaatsing komen in ieder geval in aanmerking stoffen die op grond van CLP moeten worden ingedeeld als giftig voor de voortplanting, categorie 2. Een dergelijke indeling is toegekend aan DCHP. Ook is DHCP hormoonontregelend. De betreffende stof voldoet aan de desbetreffende criteria van de

Wereldgezondheidsorganisatie. Verder leiden de hormoonontregelende eigenschappen van DHCP tot dezelfde gezondheidseffecten als de voor de voortplanting giftige eigenschappen. Een stof kan, zoals de Commissie met zoveel worden bevestigd, op basis van meerdere gronden worden aangemerkt als zeer zorgwekkend.

PBEU 2018, L 99/16 Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/594 van de Commissie van 13 april 2018 betreffende de indeling van benzeen-1,2,4-tricarbonsuur-1,2-anhydride (trimellietzuuranhydride) (TMA) als zeer zorgwekkende stof overeenkomstig artikel 57, onder f), van Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad.

Toelichting

Zeer zorgwekkende stoffen zijn opgenomen in bijlage XIV REACH. Als zeer zorgwekkend komen in aanmerking stoffen met bepaalde gevaarlijke eigenschappen. Voor een deel gaat het om stoffen die op grond van de CLP-verordening zijn ingedeeld in een bepaalde gevarenklasse. Voor een ander deel gaat het om stoffen met hormoonontregelende eigenschappen, of met persistente, bioaccumulerende en toxische eigenschappen of zeer persistente en zeer bioaccumulerende eigenschappen die op grond van CLP niet in die gevaarscategorieën behoeven te worden ingedeeld maar waarvan wel aanwijzingen bestaan voor ernstige gevolgen voor de gezondheid of het milieu.

Teneinde een stof als zeer zorgwekkend aan te merken moet een bepaalde procedure worden gevolgd. De handel in en het gebruik van een zeer zorgwekkende stof is aan een autorisatieplicht onderworpen.

³ Artikel 59, eerste lid, REACH.

In het besluit van de Commissie wordt TMA om een andere reden dan de bovengenoemde als zeer zorgwekkend aangemerkt: vanwege de sensibiliserende eigenschappen. De stof heeft volgens de Commissie ernstige gevolgen voor de luchtwegen.

PbEU 2018, C 124/1 Mededeling van de Commissie — Technische richtsnoeren voor de indeling van afvalstoffen.

Toelichting

Deze mededeling bevat onder meer informatie over de indeling van afval als gevaarlijk. Deze informatie is relevant in het kader van **richtlijn 2008/98/EG**. Gevaarlijk is afval dat eigenschappen bezit omschreven in verordening (EG) nr. 1272/2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels (CLP).

Voor gevaarlijk afval geldt een stringent rechtsregime. Het is onder meer verboden gevaarlijke afval te mengen met ander afval. Richtlijn 2008/98/EG bevat ook voorschriften voor het vervoer van (gevaarlijk) afval. Op de vervoerder van dat afval rust een aantal verplichtingen van vooral administratieve aard. Daarnaast kan ook de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen van toepassing zijn. Dit is het geval wanneer het afval in het kader van die regelgeving als gevaarlijk moet worden aangemerkt. Voor de vaststelling of afval als gevaarlijk moet worden geclassificeerd, is een aantal algemene regels vastgesteld.⁴

PbEU 2018, C 117/3 Samenvatting van de besluiten van de Europese Commissie betreffende autorisaties voor het in de handel brengen voor gebruik en/of het gebruik van

stoffen die zijn opgenomen in bijlage XIV bij Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH).

Officiële publicaties: Rijk Kamerstukken

TK 2017-2018, 33118, nr. 107 Omgevingsrecht; Verslag van een algemeen overleg gehouden op 28 maart 2018.

TK 2017-2018, 25883, nr. 325 Arbeidsomstandigheden; Brief regering; **Staat van de arbeidsveiligheid**.

Toelichting

Ongeveer 4.100 personen komen jaarlijks te overlijden aan een beroepsziekte, de meeste tijdens de gepensioneerde leeftijd. Kanker vormt de meest voorkomende beroepsziekte (2.700 sterftegevallen) vooral veroorzaakt door blootstelling aan asbest. Ten minste 57.000 mensen worden tijdens het werk blootgesteld aan kankerverwekkende stoffen (exclusief asbest), terwijl de risico's daarvan door de werkgever niet adequaat worden beheerst. Slechts een beperkt deel van de bedrijven (ongeveer een vijfde) voldoet aan de ter zake gestelde wettelijke voorschriften.

TK 2017-2018, 34682, nr. 3 Nationale Omgevingsvisie; Brief regering; De Nationale Omgevingsvisie.

TK 2017-2018, 33118, nr. 103 Omgevingsrecht; Brief regering; Reactie op het verzoek van het lid Laçin gedaan tijdens de regeling

⁴ Bijvoorbeeld 2.1.3 ADR.

van werkzaamheden van 21 februari 2018, over de uitstoot van een kankerverwekkende stof door chemiebedrijf Sterigenics Holland B.V. in Zoetermeer.

TK 2017-2018, 28089, nr. 75 Gezondheid en milieu; Brief regering; GenX concentraties Zeeland.

Toelichting

GenX is een techniek ter vervaardiging van fluorpolymeren (een polymeer is een keten van identieke moleculen). GenX wordt sinds 2012 toegepast door Chemours te Dordrecht. Bij de techniek komen fluorhoudende stoffen vrij: in de lucht en in het oppervlaktewater. De betreffende stoffen zijn mogelijk kankerverwekkend. Ook zijn de stoffen schadelijk voor de lever en in zekere mate voor de voortplanting. De betreffende stoffen zijn ook aanwezig in het afvalwater van Chemours. Een deel van dit afvalwater is vervoerd. Dit betekent dat ook bemanning van een voer- of vaartuig kan zijn blootgesteld aan de betrokken stoffen. Over dit mogelijke probleem is in de uitgebreide correspondentie over de problematiek van GenX voor zover valt na te gaan niet gerept. Het is mij overigens niet duidelijk of het betreffende afvalwater valt onder de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, en zo ja, onder welke klasse. Daartoe moeten de eigenschappen ook andere schadelijke eigenschappen hebben.

Niet uitgesloten is verder dat de vaste en vloeibare fluorhoudende GenX-stoffen vanwege voornoemde gezondheidsschadelijke eigenschappen moeten worden aangemerkt als gevaarlijk afval in de zin van **richtlijn 2008/98/EG**.

TK 2017-2018, 34775-X, nr. 94 Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Defensie (X) voor het jaar 2018 ; Brief regering; Beleidsreactie op het OVV-rapport 'Mortierongeval Mali' met een **Een veilige defensieorganisatie**.

Kamervragen

TK 2017-2018, aanhangselnummer 1767 Antwoord op vragen van het lid Laçin (SP) aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat over het bericht dat asbest is vrijgekomen uit een vrachtwagen.

Toelichting

Klasse 9 gaat over diverse gevaarlijke stoffen en voorwerpen. Dit betreft stoffen en voorwerpen met een diversiteit aan gevaarseigenschappen. Het gaat onder meer om stoffen die bij inademing de gezondheid in gevaar kunnen brengen. Daaronder valt tot op heden maar een groep van stoffen: asbest en asbesthoudende mengsels. Asbest en asbesthoudende mengsels zijn dus de enige stoffen die louter vanwege de gezondheidsrisico's op de lange termijn onder de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn gebracht. Deze stoffen kunnen in die zin als een van de vreemde eenden in de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen worden beschouwd. Deze regelgeving is immers gewoonlijk niet van toepassing op het vervoer van stoffen met louter gezondheidsrisico's op de lange termijn.

Overige

Staatscourant 2018, nr. 22850 Advies Raad van State inzake het voorstel van wet tot wijziging van de Arbeidsomstandighedenwet in verband met de mogelijkheid van doorberekening van kosten van toezicht op BRZO-bedrijven.

Toelichting

Het kabinet is voornemens de kosten van het toezicht op de naleving van de arboregels voor Brzo-inrichtingen te verhalen op deze bedrijven. Over dit voorstel maakt de Raad van State een aantal relevante opmerkingen. De Raad is van oordeel dat het kabinet alle arbo-toezichtskosten in rekening wenst te brengen. Daarmee wordt geen onderscheid gemaakt tussen kosten die verband houden

met het algemene toezicht en met het extra toezicht op BRZO-bedrijven. Dit brengt Brzo-bedrijven in een nadeliger positie ten opzichte van niet-BRZO-bedrijven. Ook wordt gewezen op de nadelen voor de concurrentiepositie voor Nederlandse BRZO-bedrijven ten opzichte van hun buitenlandse concurrenten. Het kabinet wordt dan ook geadviseerd het voorstel in overeenstemming met het advies aan te passen, dan wel te voorzien van een meer gedegen onderbouwing in de toelichting.

Zoals gezegd, is het voornemen tot verhaal van de kosten van toezicht alleen gericht op de arboregeling. Dit toezicht heeft betrekking op de veiligheid en gezondheid van werknemers. Deze belangen behoren volgens het Kabinet tot de directe belangen van de onderneming (werkgever en werknemers). Deze bedrijfsbelangen zijn volgens het Kabinet veel minder in het geding bij het toezicht op de milieuregels en de regels voortvloeiende uit de Wet veiligheidsregio's. Bij die regels staat het algemeen belang meer op de voorgrond.

Raad van State **Jaarverslag**.

Officiële publicaties: Provincies

Staatscourant 2018, nr. 23220 Kennisgeving herziening Omgevingsplan Zeeland 2018 en Omgevingsverordening Zeeland 2018.

Toelichting

Zeeland hevelt de provinciale milieuverordening, met regels voor het ontgassen en het gebruik en het vervoer van gevaarlijke stoffen in grondwaterbeschermingsgebieden, over naar een omgevingsverordening. De Zeeuwse Omgevingsverordening is vooralsnog gebaseerd op de huidige wetten.

Provinciaal blad 2018, nr. 2738 Besluit van gedeputeerde staten van Zeeland houdende **Beleidsregels Operationeel beleid Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving + Specialisaties omgevingsrecht**.

Officiële publicaties: Gemeenten

Staatscourant 2018, nr. 21117 Kennisgeving bestemmingsplan "Waalhaven en Eemhaven".

Toelichting

De gronden waarop het betreffende bestemmingsplan betrekking heeft zijn onder meer bedoeld voor bedrijven waarin activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden. Over dit onderwerp zijn in het bestemmingsplan de nodige regels opgenomen.